

# Obiteljska politika između familizma i novih socijalnih rizika

Okrugli stol: „Obitelj nekad, obitelj danas: Jesmo li znali i znamo li odgovoriti na potrebe obitelji”

Zagreb, 15. svibnja 2019.

doc.dr.sc. Jelena Matančević, Studijski centar socijalnog rada

# Suvremene funkcije obiteljske politike

- Promjene u kontekstu trendova: promijenjeni obrasci sudjelovanja muškaraca i žena na tržištu rada, nepovoljni socio-demografski trendovi, promjene u obiteljskim strukturama
  - ✓ Olakšavanje usklađivanja obiteljskih obaveza i plaćenog rada
  - ✓ Važnost ranog odgoja i obrazovanja (višestruka uloga!)
  - ✓ Promocija rodne ravnopravnosti
  - ✓ Doprinos kvaliteti obiteljskog života
  - ✓ Prevencija i ublažavanje siromaštva djece
  - ✓ Promicanje socijalne kohezije
- Procesi defamilizma i individualizma
- Povezanost obiteljske politike i drugih sustava socijalne politike

# Socijalna ranjivost i novi socijalni rizici za obitelji

- Neadekvatnost klasičnih sustava socijalne sigurnosti u odgovoru na „**nove socijalne rizike**“: posjedovanje nedostatnih ili zastarjelih vještina, usklađivanje radnih i obiteljskih obaveza, samohrano roditeljstvo, potrebe skrbi za starijim ili nemoćnim osobama, nedovoljnu pokrivenost sustavom socijalne zaštite atipičnih radnih karijera
- Koncept socijalne ranjivosti – proizlazi iz nestabilnosti zaposlenja i prihoda, posljedica je slabe socijalne integracije i nesigurnog položaja pojedinaca u društvu
- Utjecaj krize na rizik socijalne ranjivosti koji pogađa i ranije srednje slojeve!
- Promocija paradigme **socijalnog ulaganja** u obiteljskoj politici

# Europski okvir politika suzbijanja siromaštva djece

- **Barcelonski ciljevi:** obuhvat 33% djece jasličke i 90% djece vrtičke dobi
- **Europa 2020:** ciljevi u području smanjenja siromaštva i socijalne isključenosti, u području obrazovanja te zaposlenosti
- Paket o socijalnom ulaganju (EK, 2013.) -> paradigma soc.ulaganja!
- Preporuke VE (2014.) i EU (2013.) -> prioritet smanjenje siromaštva djece; mjere smanjenja nejednakosti u ranoj životnoj dobi; Intervencije u cilju izjednačavanja životnih šansi djece; 3 razine intervencija:
  1. omogućavanje obiteljima pristup resursima i sudjelovanje roditelja na tržištu rada
  2. smanjivanje nejednakosti u ranoj životnoj dobi, kroz ulaganje u ranu skrb i obrazovanje,
  3. promocija prava djece na sudjelovanje
- perspektiva prava djece!

# Hrvatski okvir politika suzbijanja siromaštva djece

- Zajednički memorandum o socijalnom uključivanju (2007.)
  - povećanje obuhvata djece predškolskim obrazovanjem; prevencija napuštanja školovanja
- Nacionalna strategija za prava djece RH 2014.-2020.
  - Sveobuhvatan pristup dobrobiti djece; naglasak na prevenciji siromaštva djece kroz razvoj predškolskog odgoja i obrazovanja, potpore uključivanja roditelja na tržište rada, prava djece na sudjelovanje u aktivnostima i dr.
- Strategija borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti u RH 2014.-2020.
  - Djeca i mladi kao jedna od skupina s najvećim rizikom od siromaštva; rano obrazovanje i dostupnost socijalnih usluga ranjivim skupinama ključni u suzbijanju siromaštva i socijalne isključenosti te smanjenju nejednakosti

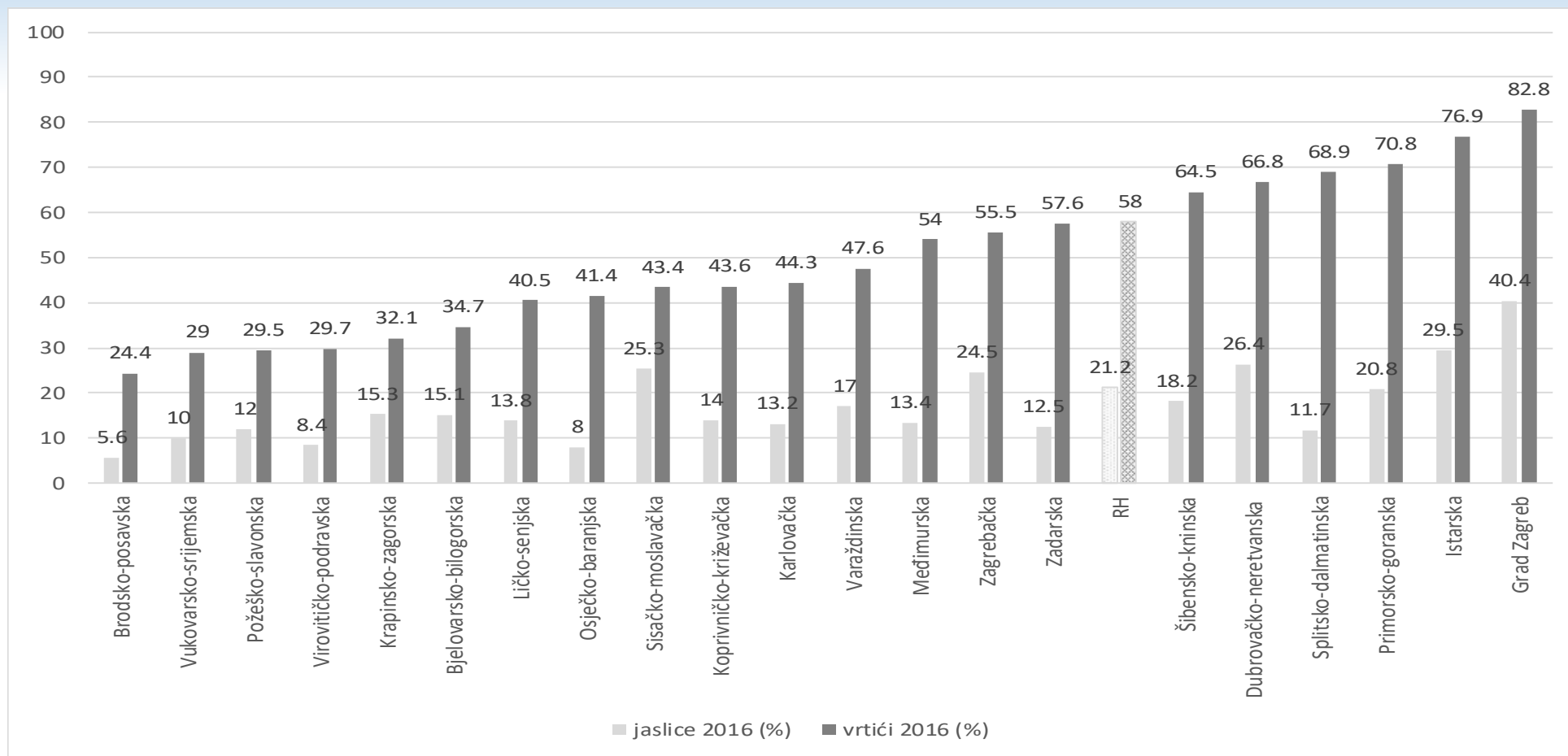
# Novi socijalni rizici i izazovi obiteljske politike u hrvatskom kontekstu

- „Nove“ skupine u riziku: osobe koje su izgubile zaposlenje, zaposleni s niskim ili neredovitim primanjima, kućanstva opterećena stambenim kreditima
- Socijalna ranjivost radno-sposobnih, mlađih obitelji
- Komparativno niža izdvajanja za programe potpore obitelji i djeci (struktura izdvajanja!)
- Problem obuhvata i priuštivosti usluga predškolskog odgoja i obrazovanja; obuhvat djece >3 g. – 53% (EU28 83,3%)
- Regionalne razlike u pristupu uslugama te socijalnim naknadama! „lokalne socijale države“
- Relativno mala uloga JRLS i organizacija civilnog društva u smanjivanju siromaštva djece (Stubbs i sur., 2017.); institucionalna fragmentiranost te slaba koordinacija između različitih institucija i razina vlasti (Stubbs, Zrinščak, 2015.)

## Udio izdataka za naknade socijalne zaštite u BDP-u prema ESSPROS metodologiji (DZS, 2019.)

	2016.	2017.	EU - 28 u 2016.
<b>Ukupni izdaci za naknade socijalne zaštite prema funkcijama</b>	20,9	20,5	27,1
<b>Bolest/zdravstvena skrb</b>	7,0	6,9	8,0
<b>Invaliditet</b>	2,3	2,2	2,0
<b>Starost</b>	7,1	7,1	10,9
<b>Preživjeli uzdržavani članovi</b>	1,9	1,8	1,5
<b>Obitelj/djeca</b>	1,8	1,8	2,4
<b>Nezaposlenost</b>	0,5	0,4	1,3
<b>Stanovanje</b>	0,0	0,0	0,5
<b>Socijalna isključenost koja nije drugdje klasificirana</b>	0,3	0,3	0,6

## Regionalne razlike u obuhvaćenosti djece predškolskim programima 2016. (Dobrotić i sur., 2017.)





# Pokazatelji siromaštva i socijalne isključenosti prema tipu kućanstva, 2016

	Stopa siromaštva		Teška materijalna deprivacija		Stopa siromaštva i socijalne isključenosti	
	HR	EU 28	HR	EU 28	HR	EU 28
<b>Sveukupna</b>	19,5	17,2	12,9	7,5	28,5	23,3
<b>•bez uzdržavane djece</b>	21,3	15,3	15,3	7,2	32,5	22,1
<b>•s uzdržavanom djecom</b>	18,0	19,4	10,8	8,3	25,0	24,6
<b>Jedan roditelj s jednim ili više uzdržavane djece</b>	32,3	33,9	24,6	16,0	<b>43,4</b>	48,2
<b>Dvije odrasle osobe s jednim djetetom</b>	16,4	12,8	8,5	5,5	22,0	17,9
<b>Dvije odrasle osobe s dvoje djece</b>	11,2	14,8	8,7	7,1	15,3	17,6
<b>Dvije odrasle osobe s troje ili više djece</b>	28,9	27,4	16,3	10,1	<b>38,8</b>	31,2

## Siromaštvo djece u kontekstu novih socijalnih rizika u Hrvatskoj (Ajduković, Dobrotić, Matančević, 2017.; Ajduković, Matančević, Rimac, 2017.)

- Negativni utjecaj krize na dobrobit djece:
- Utjecaj na zdravstvenu zaštitu
- Nepriuštivost prehrane u školi
- Utjecaj na obrazovanje i obrazovne ishode
  - Poteškoće u podmirenju troškova obrazovnih potreba
  - Socijalna isključenost iz izvannastavnih aktivnosti i aktivnosti u privatnoj sferi
- Nesustavna potpora lokalnih i regionalnih vlasti, diskontinuitet mjera socijalnih programa (subvencije troškova prijevoza, udžbenika, programa)
- **Rizik ispadanja iz obrazovanja!** Važna pravovremena suradnja s CZSS i udrugama

## Preporuke za unapređenje programa ulaganja u obitelji i djecu

- Omogućavanje sudjelovanja roditelja na tržištu rada i razvoj programa dohodovnih potpora
- Ujednačen regionalni razvoj u pristupu pravima i uslugama
- Integriran nasuprot fragmentiranom pristupu
- Ulaganje u programe ranog odgoja i obrazovanja i općenito preventivne programe, u cilju izjednačavanja šansi
- Jačanje međusektorske suradnje i dobre socijalne vladavine
- Razvoj partnerstva s OCD i modela održivog financiranja socijalnih usluga koje provode
- Nužnost strateške orijentacije prema ulaganju u djecu i prevenciji siromaštva djece kao društvenom prioritetu!